

Les nouveaux lendemains de l'Union européenne

ANN METTLER
ET PAWEŁ ŚWIEBODA

Chef et chef adjoint – Centre européen de stratégie politique (CESP)

Après une décennie de crise, l'optimisme est de retour en Europe. Face aux bouleversements mondiaux et sociétaux, les citoyens éprouvent un regain de confiance envers le projet européen. Une réaction aux événements qui se déroulent outre-Manche et outre-Atlantique? En partie seulement.

Il y a presque un an, dans son discours annuel sur l'état de l'Union, le président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, annonçait un livre blanc sur l'avenir de l'Europe. Trois mois après le vote du Royaume-Uni pour sa sortie de l'Union européenne, ce pari – jugé audacieux – fut voué à l'échec tant l'Europe semblait en glissée dans une spirale descendante.

Mais à la parution du livre blanc en mars 2017, quelques jours seulement avant que le Royaume-Uni déclenche l'article 50, l'attention s'est portée sur la configuration d'un avenir commun pour les membres restants – signe que l'attentisme et l'immobilisme n'étaient plus de mise.

De plus, l'action de l'UE, résolument tournée vers le changement, produit des résultats: le niveau d'emploi dans l'UE a atteint des taux records. L'investissement est en hausse et, selon les projections, la croissance économique devrait être deux fois plus rapide qu'aux États-Unis.

Ensuite, l'Europe a pu compter, lors de récentes élections nationales, sur l'émergence de dirigeants politiques portant haut et fort les couleurs de la démocratie, des réformes – et de l'Europe. Des initia-

tives citoyennes progressistes se sont enclenchées en faveur de l'Europe sur l'ensemble du continent.

Espoir renouvelé

Aujourd'hui – alors que la reprise se confirme et que la menace du populisme semble être momentanément écartée – il importe de tirer le meilleur parti de cet espoir renouvelé. L'Europe ne pourra prospérer à terme que si son projet se réinvente et retrouve sa légitimité.

À ce titre, le livre blanc comporte deux volets d'importance égale. Le premier porte sur les tendances à long terme qui façonneront l'avenir de l'Europe: changement technologique, ère de la mobilité et contexte marqué par de nouvelles menaces.

Le second décrit cinq scénarios possibles pour l'Europe en 2025. La Commission ne s'est donc pas limitée à proposer un plan stratégique unique car l'Europe se trouve aujourd'hui confrontée à une série de choix politiques fondamentaux sur la voie à suivre en matière d'intégration. La Commission ne revendique pas le monopole de la sagesse pour déterminer la meilleure voie possible. Ces choix ne peuvent ni être éludés ni décidés à huis clos.

Les scénarios ont transformé le discours sur l'avenir de l'Europe, trop souvent de type «pour ou contre l'Europe» ou «plus ou moins d'Europe». Grâce au vocabulaire nouveau et plus nuancé proposé dans ces scénarios, le discours politique a gagné en qualité et la réflexion est davantage constructive et orientée vers l'avenir.

Le livre blanc a été complété par cinq documents de réflexion sur des questions clés pour l'avenir de l'Europe. Europe sociale, mondialisation, défense, l'avenir de l'euro et du budget de l'Union, les options sont multiples pour l'Europe en 2025.

Démons du populisme

Mais il importe que les choix proposés et les efforts qu'ils supposent soient plus largement débattus et mieux compris. Les citoyens doivent être intégrés au débat via de nouveaux canaux de communication et en garantissant que leur voix soit entendue. Il n'est pas uniquement question d'assurer un exercice démocratique mais aussi de chasser les démons de la division et du populisme.

Cet effort de réflexion n'a de sens que s'il se traduit par des décisions concrètes. Et s'il n'appartient pas à la Commission de préjuger de la nature des choix politiques que feront les dirigeants européens ou que soutiendra l'opinion publique, elle entend faire pleinement usage de son droit d'initiative.

À l'occasion de son prochain discours sur l'état de l'Union, en septembre 2017, le président Juncker présentera des initiatives supplémentaires dans la lignée du livre blanc. Nous présenterons également des versions détaillées des cinq scénarios sur l'avenir de l'Europe. Et nous proposerons une stratégie sur la manière de tirer profit du regain de confiance Européen pour sortir de la gestion de crises et axer les politiques sur les défis à plus long terme.

Le niveau d'emploi dans l'UE a atteint des taux records. L'investissement est en hausse et, selon les projections, la croissance économique devrait être deux fois plus rapide qu'aux États-Unis.